EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.11.2026.
COM(2026) 623 final

KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU, EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA

Promicanje europskog modela sporta

{SWD(2026) 343 final}

1. SVRHA I VIZIJA

Sport je europska strateška prednost. Europski sport poznat je i cijenjen po cijelom svijetu, privlači mnogobrojnu publiku, ali i ulaganja velikih razmjera. Taj globalni interes za europski vrhunski sport ima svoje uporište u povijesti, tradiciji i snazi amaterskog sporta. U svim državama članicama sportski klubovi mjesta su društvenog okupljanja u zajednicama, gradovima, selima i regijama. Sport je važan dio europskog identiteta.

Svaki put kad se naš europski model sporta dovede u pitanje, ugrozi ili izloži neprimjerenim vanjskim utjecajima, naša je zajednička odgovornost da reagiramo. U ovoj se Komunikaciji iznosi vizija za jačanje europskog modela sporta da bi mogao odgovoriti na suvremene izazove.

ZAŠTO BAŠ SAD?

Ova je Komunikacija odgovor na pozive Europskog parlamenta, Vijeća, država članica i sportskih dionika na koordiniraniji europski pristup.

Zahvaljujući **strateškoj viziji za sport u Europi**, ima dva velika prioriteta: podržati **jači, održiv i uređen europski sportski ekosustav** i **učvrstiti ulogu sporta u promicanju europskog načina života**.

Promicanje europskog modela sporta podrazumijeva podršku ljudima koji rade u sektoru sporta i organizacijama koje štite vrijednosti i integritet europskog sporta. Osim toga, namjera je povećati utjecaj sporta na gospodarstvo i društvo i raditi na njegovu razvoju kako bi zadržao svoju ulogu u Europi i svijetu.

ZAŠTO JE EUROPSKI SPORT VAŽAN?

Danas je europski sport primjer globalne izvrsnosti, a europski sportaši, lige, klubovi i ekipe uspješni su u mnogim sportovima. Omogućuje razvoj talenata, kompetitivnost i postignuća, nadahnjuje milijune građana i etablira Europu na međunarodnoj sceni.

Sport, koji stvara oko 3,4 % BDP-a EU-a i osigurava oko 6 milijuna radnih mjesta, ima i znatnu gospodarsku važnost. Procjenjuje se da svaki euro uložen u sport stvara oko 1,7 EUR bruto dodane vrijednosti u cijelom gospodarstvu[1]. Ulaganjem u sportsku infrastrukturu podupire se i teritorijalni razvoj, jačaju lokalne zajednice i poboljšava pristup mogućnostima, posebno u ruralnim područjima i područjima sa slabijom ponudom usluga.

Sport je neophodan za zdravlje[2] i dobrobit Europe. Redovita tjelesna aktivnost može smanjiti rizik od teških kroničnih bolesti za oko 30 % i doprinosi boljem mentalnom zdravlju. Međutim, gotovo 40 % Europljana i dalje se nikad ne bavi sportom ni drugim oblicima tjelovježbe[3]. Povećanjem tjelesne aktivnosti na razine koje preporučuje Svjetska zdravstvena organizacija godišnje bi se u EU-u moglo spriječiti 10 000 slučajeva preuranjene smrti i uštedjeti na milijardama troškova za zdravstvenu skrb[4].

Sport također doprinosi obrazovanju, vještinama i razvoju djece. U vrijeme tehnološke transformacije, obilježene sve većom izloženošću sadržaju na internetu i sve slabijim

[1] Satelitski račun za sport u EU-u (2025.).
[2] Plan za zdravlje srca, donesen 2025., pomaže državama članicama i dionicima da smanje veliko opterećenje zdravstvenih sustava uzrokovano kardiovaskularnim bolestima.
[3] Specijalno istraživanje Eurobarometra o sportu i tjelesnoj aktivnosti (2026.).
[4] OECD/WHO (2023), Step Up! *Tackling the Burden of Insufficient Physical Activity in Europe*.

obrazovnim rezultatima, sport i tjelesna aktivnost mogu smanjiti prekomjerno vrijeme provedeno pred ekranom, kompulzivno korištenje društvenih mreža i digitalnu distrakciju, ali i poboljšati obrazovna postignuća i osnovne vještine. **Sport potiče uključivanje i jednake mogućnosti**, rješavanje širih društvenih problema, uključujući rasizam, diskriminaciju, socijalnu isključenost i nejednakost.

Naposljetku, sport ima važnu ulogu u pozicioniranju Europe u svijetu. U vrijeme geopolitičkog natjecanja i napetosti, dezinformacija i sve veće polarizacije sport može pomoći u povezivanju. To se posebno odnosi na najbliže europske partnere, zemlje proširenja te istočno i južno susjedstvo. Sportskom diplomacijom Europa može suzbiti političku instrumentalizaciju sporta i ojačati svoju ulogu globalnog zagovornika međunarodne suradnje, demokratskih vrijednosti i međunarodnog poretka utemeljenog na pravilima.

2. EUROPSKI MODEL SPORTA

Otkako je 2007. donesena „Bijela knjiga o sportu”[5], europske institucije razrađivale su i učvršćivale europski model sporta. Uporište za to bila je i izričita osnova u Ugovoru jer se njome uzima u obzir specifična priroda sporta u primarnom pravu Unije[6]. Vijeće je 2021. utvrdilo ključne značajke europskog modela sporta, a Europski parlament pozvao je 2025. Komisiju da predstavi dugoročnu strategiju za sport.

Sudska praksa Suda Europske unije također je doprinijela oblikovanju europskog modela sporta. Sud je priznao specifičnu prirodu sporta i autonomiju sportskih organizacija, pri čemu je dosljedno smatrao da sportska pravila i prakse moraju biti u skladu s pravom Unije, osobito s pravilima unutarnjeg tržišta i tržišnog natjecanja.

Središnji element europskog modela sporta su organizirani sport i sportska upravljačka tijela. Ona obavljaju regulatorne, organizacijske i disciplinske funkcije. Te bi se funkcije trebale izvršavati odgovorno, zajedno s ligama, klubovima, udrugama sportaša i navijačkim organizacijama, poštujući glavna načela sportskih zasluga, otvorenosti natjecanja i solidarnosti na svim razinama i u svim kategorijama natjecanja.

Sportaši su temelj sportskog ekosustava. Njihovi rezultati nadahnjuju sudjelovanje, ujedinjuju zajednice i podižu kulturnu i društvenu važnost sporta na svim razinama. Osim što se ističu natjecateljskim duhom, sportaši utjelovljuju vrijednosti kao što su predanost, pravednost i otpornost te svojim primjerom utječu na mlađe generacije i društvo u cjelini. Bolje priznavanje profesionalnih sportaša štiti njihovu dobrobit i prava i istovremeno jača integritet, održivost i dugoročni uspjeh cijelog sportskog ekosustava. To se odnosi na status sportaša kao radnika ako postoji radni odnos u skladu s pravom Unije i nacionalnim pravom[7], uključujući njihova prava na pravedne radne uvjete i sudjelovanje u socijalnom dijalogu. **Sportski treneri** i **sportski stručnjaci** također su bitni za europski model sporta jer podupiru sudjelovanje, razvoj sportaša i prijenos temeljnih sportskih vrijednosti. Iskustva i perspektive sportaša i trenera važni su za oblikovanje sportskih politika i upravljanje.

[5] Bijela knjiga o sportu (COM(2007) 391 final).
[6] Članak 165. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.
[7] *ILO Guidelines for the promotion of fundamental principles and rights at work and the prevention and elimination of violence and harassment for professional athletes* |.Međunarodna organizacija rada (ILO)

Sportski ekosustav počiva na radu **volontera**[8] i **lokalnih aktera**, uključujući organizacije u zajednici, škole te lokalne i regionalne vlasti, bez čijeg doprinosa pristup sportu u Europi ne bi bio moguć.

Međutim, **mijenja se način na koji se Europljani bave sportom**. Uz tradicionalne sportske aktivnosti u klubovima sve se više razvijaju neformalni, samoorganizirani i digitalno omogućeni oblici rekreacijskog sporta i tjelesne aktivnosti. Sportska politika i okviri financiranja trebali bi u većoj mjeri uvažavati takve oblike sudjelovanja. Organizirani natjecateljski sport i dalje se temelji na piramidalnoj strukturi[9], no ona nije nužno prisutna kad se sport prakticira kao aktivan način života ili u svrhe rekreacije ili zdravlja.

Europski model sporta **živi je i promjenjiv okvir** koji se mora prilagođavati novim okolnostima. Organizirani sport dio je **šire europske sportske scene** na kojoj sport služi i u društvene, gospodarske i kulturne svrhe. Okuplja lokalne aktere, civilno društvo, privatna tijela, javna tijela i obrazovne ustanove.

Te dvije dimenzije – organizirani sport i šira europska sportska scena – blisko su povezane. Zajedno čine europski model sporta i odražavaju specifičnu prirodu sporta u Europi.

<table>
<tr><th colspan="2">Europski model sporta
Glavne značajke i načela</th></tr>
<tr><td colspan="2">▪ Specifičnost sporta[10]
▪ Vrijednosti: pravednost, integritet, otvorenost, jednakost, dobro upravljanje, poštovanje temeljnih prava
▪ Sport za sve: priuštive mogućnosti za sport na lokalnoj razini
▪ Obrazovanje kroz sport i tjelesnu pismenost: prilike za sve Europljane za stjecanje vještina i samopouzdanja i jačanje motivacije za aktivan način života</td></tr>
<tr><td>Vrhunski i natjecateljski sport:</td><td>▪ odgovorna autonomija sportskih upravljačkih tijela
▪ otvorena natjecanja s napredovanjem i nazadovanjem / na temelju sportskih zasluga
▪ piramidalna struktura natjecateljskog sporta
▪ solidarnost
▪ sportska upravljačka tijela, lige, klubovi, sportaši, treneri i drugi sportski stručnjaci
▪ navijači</td></tr>
<tr><td colspan="2">▪ Volontiranje
▪ Drugi dionici (civilno društvo, privatna tijela, javna tijela i obrazovne ustanove)</td></tr>
</table>

3. PRITISCI I OTVORENA PITANJA

[8] Prema Eurobarometru za 2026. više od deset posto Europljana uključeno je ili se planira uključiti u volonterski rad kojim se podupiru sportske aktivnosti u sljedeća dva mjeseca.

[9] Međuovisnost sporta na lokalnoj, regionalnoj, nacionalnoj i međunarodnoj razini, čija je kulminacija elitni sport na vrhu piramide. Svaka razina učvršćuje drugu.

[10] Bijela knjiga o sportu (COM(2007) 0391 final), Pregled i analiza specifičnosti sporta (2016.), Studija o europskom modelu sporta (2022.).

Sve veće razlike između komercijalnih interesa i društvene dimenzije sporta usmjerene na zajednicu utječu na donošenje odluka, mijenjaju sportsku scenu i potencijalno ugrožavaju stabilnost europskog sportskog ekosustava. Unatoč svojim prednostima, europski model sporta suočava se s pritiscima koji bi mogli narušiti njegovu ravnotežu, integritet i dugoročnu održivost.

3.1. **Problemi povezani s upravljanjem** i dalje su prisutni u dijelovima sektora sporta. Mnoge sportske organizacije radile su na transparentnosti, odgovornosti, integritetu i sudjelovanju dionika, no i dalje postoje problematični aspekti, kao što su koncentracija donošenja odluka, nedovoljna zastupljenost žena na vodećim položajima, sukobi interesa i ograničena zastupljenost sportaša i drugih dionika. U nekim slučajevima komercijalne odluke, uključujući prijedloge za održavanje utakmica domaćih ili europskih natjecanja izvan Europe, mogu oslabiti veze između sportskih organizacija, sportaša, navijača i lokalnih zajednica i ujedno povećati pritisak na sportaše i kalendare natjecanja. Sve veća komercijalizacija odluka o sportskim događanjima mogla bi dovesti do toga da financijski interesi prevladaju nad sportskim i javnim interesima, što bi smanjilo dostupnost i priuštivost sporta uživo[11]. Aspekti kao što su zaštita, borba protiv dopinga, radni uvjeti, obrazovanje i dvojne karijere sportaša, ali i jednake mogućnosti, dodatno naglašavaju važnost dobrog upravljanja. Jačanje dobrog upravljanja, uz transparentnost, odgovornost i sudjelovanje dionika važno je za održavanje povjerenja u sport i podupiranje autonomije i odgovorne samoregulacije sportskih organizacija.

3.2. **Piratstvo sportskih sadržaja i dalje smanjuje prihode** u cijelom sektoru. Procjenjuje se da nezakoniti internetski prijenos utječe na milijune korisnika i uzrokuje znatne financijske gubitke nositeljima prava[12], čime se ograničavaju mogućnosti ponovnog ulaganja u razvoj sporta.

3.3. **Nejasan mehanizam raspodjele prihoda:** potrebno je transparentnije i jasnije objasniti kako se dobivaju, dodjeljuju i preraspoređuju financijska sredstva među upravljačkim tijelima, ligama, klubovima, sportašima i lokalnim organizacijama. Time bi se ojačala odgovornost i olakšala procjena pravednosti i učinkovitosti raspodjele sredstava. Veća podjela prihoda u sportskoj piramidi mogla bi doprinijeti natjecateljskoj ravnoteži i dugoročnom razvoju sporta.

3.4. Održivost i otpornost sportskih struktura sve više ugrožava **pad stope volontiranja u sportskim klubovima i nedovoljno priznavanje doprinosa volontera** unatoč njihovoj ulozi kao okosnice sporta u zajednici. Iako je sport i dalje jedno od područja u kojima se najviše volontira u Europi, istraživanja ukazuju da se angažman postupno smanjuje[13].

3.5. **Integritet natjecanja**: doping, manipulacija sportskim natjecanjima i korupcija i dalje su prijetnja na svim razinama sporta. Na profesionalne nogometne klubove i agente

[11] Na primjer, ako se primjenjuje praksa dinamičnog određivanja cijena karata, koja nije potpuno pravedna ni transparentna.

[12] Ampere Analysis, *Pricing Piracy:The Value of Action*, naručitelj Synamedia, 2021. Smanjenjem sportskog piratstva na globalnoj razini moglo bi se ostvariti dodatnih 28 milijardi EUR prihoda.

[13] Seippel, Ø., Breuer, C., Elmose-Østerlund, K., Feiler, S., Perényi, S., Piątkowska, M. & Scheerder, J. (2023.), *In Troubled Water? European Sports Clubs: Their Problems, Capacities and Opportunities*.

primjenjivat će se obveze EU-a u pogledu sprečavanja pranja novca na temelju Uredbe (EU) 2024/1624. Međutim, **sport bi trebao biti siguran i uključiv**. Zlostavljanje, uznemiravanje, nasilje, uključujući rodno uvjetovano nasilje, govor mržnje i diskriminacija postoje i u sportskim okruženjima, a žrtve često nemaju načina da ih prijave i dobiju podršku.

3.6. **Strukturne promjene u europskom sportskom ekosustavu:** novi modeli vlasništva, uključujući višestruko vlasništvo u klubovima i ulaganja povezana s državom, pojava inicijativa čiji su cilj zatvorena natjecanja na kojima sportske zasluge nisu uvjet za sudjelovanje i netransparentni financijski tokovi mogu ugroziti financijsku stabilnost, natjecateljsku ravnotežu i povjerenje u upravljanje sportom[14]. Ti su događaji skrenuli pozornost na potrebu za zaštitom europskog modela sporta, a navijači, lige, klubovi i igrači dijele tu zabrinutost.

3.7. **Obrasci sudjelovanja znatno se razlikuju.** Razina tjelesne aktivnosti u EU-u već je ionako preniska, a određene skupine suočavaju se s dodatnim preprekama. Sudjelovanje se naglo smanjuje tijekom adolescencije, posebno među djevojčicama i mladim ženama, a među odraslima postupno opada s godinama. Prepreke povezane sa socioekonomskim statusom, invaliditetom, geografskim položajem ili nedostatkom vremena i dalje ograničavaju pristup sportu i tjelesnu aktivnost.

3.8. **Pristup sportskoj infrastrukturi i objektima i dalje je neujednačen** među regijama i skupinama stanovništva te je često koncentriran u većim urbanim i razvijenijim područjima. Za mnoge objekte problem su raspoloživost, priuštivost, dostupnost, modernizacija i usklađivanje sa standardima kvalitete i sigurnosti. Javna tijela i organizatori trebali bi se voditi primjerima dobre prakse s recentnijih velikih sportskih događanja da bi se kasnije izbjegli infrastrukturni problemi. Takvi naknadni problemi mogu se ublažiti dugoročnim planiranjem i boljim upravljanjem od samog početka. Potrebna su veća ulaganja u sportsku infrastrukturu i u promicanje tjelesne aktivnosti kako bi Europljani prihvatili zdrav način života.

3.9. **Zapošljavanje u sportu vrlo je specifično**: karijere su relativno kratke, ugovorni aranžmani raznoliki, a fizički i psihički zahtjevi nisu nezanemarivi. Profesionalnim sportašima, trenerima i drugim sportskim stručnjacima trebalo bi olakšati pristup socijalnoj zaštiti i potpori pri promjeni radnog mjesta i dvojnim karijerama. Posebnu pozornost treba posvetiti mladim sportašima i stručnjacima u takozvanim manjim sportovima koji nisu toliko komercijalno eksponirani.

3.10. Europski model sporta dio je **sve konkurentnijeg globalnog okruženja**. Utrka u organiziranju sportskih natjecanja i događanja sve je žešća i financijski zahtjevnija uz rastuće geopolitičko suparništvo. Bez čvršće koordinacije i strateških ulaganja Europa bi mogla izgubiti na važnosti kao organizator velikih događanja.

4. PROMICANJE EUROPSKOG MODELA SPORTA

[14] Jasan primjer bio je neuspjeli projekt zasebne zatvorene nogometne lige u travnju 2021., kao i pojava zatvorenih ili poluzatvorenih oblika natjecanja u drugim sportovima.

U ovoj su strategiji utvrđena tri glavna i međusobno povezana tematska područja rada: **upravljanje, solidarnost i održivost** te **društvo**. Zajedno čine usklađen okvir za jačanje integriteta, otpornosti i doprinosa sporta europskom društvu.

Financijska sredstva i instrumenti politike EU-a imaju važnu ulogu u promicanju te agende. Konkretno, program Erasmus+[15] ključan je za jačanje sportskog ekosustava u Europi jer potiče mobilnost i transnacionalnu suradnju, inovacije i izgradnju kapaciteta na svim razinama sporta. Osim toga, ima istaknutu ulogu u promicanju sporta kao sredstva za uključivanje, sudjelovanje, obrazovanje, aktivno građanstvo i izgradnju zajednice, a ujedno potiče razmjenu dobre prakse i razvoj lokalnih inicijativa. Taj rad dopunjuju drugi instrumenti EU-a, kao što su program „EU za zdravlje"[16], Fond za azil, migracije i integraciju (FAMI)[17] i fondovi kohezijske politike[18] iz kojih se dodatno podupiru zdravstveno usmjerena tjelesna aktivnost, socijalna kohezija, inovacije te razvoj održive i pristupačne sportske infrastrukture.

Instrumentima EU-a i dalje će se poticati nacionalne aktivnosti u područjima u kojima europska suradnja ima nedvojbenu dodanu vrijednost. U okviru sljedećeg programa Erasmus+ i dalje će se financirati ulaganja povezana sa sportom, a mogu se dopuniti i namjenskim sredstvima iz drugih instrumenata.

Svi dionici moraju zajednički i koordinirano raditi na većim rezultatima u tim područjima. **Države članice pozivaju se da nastave razvijati i provoditi sportske politike i održive programe financiranja** na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini u kojima se prepoznaje i podupire sport. Takve bi se politike trebale temeljiti na uravnoteženom pristupu između razvoja natjecateljskog sporta i promicanja sporta i tjelesne aktivnosti u njihovoj široj društvenoj ulozi kao pokretača sudjelovanja, rekreacije, zdravlja, obrazovanja, socijalne uključenosti, dobrobiti, zdravog načina života za sve i teritorijalnog razvoja.

4.1. Upravljanje u sportu

Učinkovito, uključivo, transparentno i odgovorno upravljanje temelj je vjerodostojnog i održivog europskog modela sporta. Očekuje se da će sportska upravljačka tijela u radu slijediti načelo „**odgovorne autonomije**", koje se temelji na demokratskom donošenju odluka, jasnoj odgovornosti i etičkom vodstvu. To podrazumijeva participativno upravljanje koje uključuje sve partnere, posebno lige, klubove te udruge sportaša i navijača.

Pouzdani okviri za integritet neophodni su za uklanjanje rizika i očuvanje povjerenja u sport. Komisija će u tom pogledu nastaviti podupirati suradnju među državama članicama, sportskim organizacijama i drugim akterima. Poteškoće u pogledu upravljanja često su globalne prirode, no europske sportske organizacije s vremena na vrijeme pomažu u promicanju dobre prakse i standarda s međunarodnim dosegom.

Sportske organizacije trebaju ojačati administrativne kapacitete, profesionalnost i vještine, među ostalim u područjima kao što su integritet, digitalizacija i održivost. To će se i dalje podupirati aktivnostima u području sporta iz programa Erasmus+.

---

[15] Program EU-a za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport Erasmus+.
[16] Program „EU za zdravlje" 2021.–2027. – vizija za zdraviju Europsku uniju.
[17] Fond za azil, migracije i integraciju (u razdoblju 2021. – 2027.).
[18] Kohezijski fond, Europski fond za regionalni razvoj, Europski socijalni fond plus.

U okviru svojih nadležnosti EU će nastaviti promicati visoke standarde upravljanja tako što će poticati suradnju, omogućivati razmjenu dobre prakse i podupirati izgradnju kapaciteta u cijelom sportskom ekosustavu. Promicat će i model odgovorne autonomije prema kojem regulatorna neovisnost sportskih organizacija počiva na transparentnosti te poštovanju temeljnih prava i prava EU-a.

U vezi s tim Komisija će poduzeti sljedeće mjere:

1. Uspostavit će neovisni opservatorij „**EU Sportwatch**” radi promicanja transparentnih, financijski stabilnih, odgovornih i demokratskih upravljačkih struktura u sportskim savezima i drugim sportskim upravljačkim tijelima. Njegovi glavni zadaci bit će objavljivanje redovitog „Izvješća o stanju sporta u Europi” i „Pregleda stanja u sportu u EU-u”, u kojima će se predstaviti komparativne analize i preporuke te pratiti prakse upravljanja (treće tromjesečje 2027.).
2. Nastavit će promicati **strukturirani dijalog** u sportu između Europske komisije i sportskih dionika kako bi zajednički surađivali na jačanju načela europskog modela sporta (drugo tromjesečje 2027.). Osim toga, razradit će **socijalni dijalog** u sportu, među ostalim pomoću financijske potpore, kako bi se ojačali i izgradili reprezentativnost i kapaciteti sportskih socijalnih partnera izvan profesionalnog nogometa (treće tromjesečje 2027.).
3. U prilogu ovoj Komunikaciji dat će **smjernice o primjeni prava EU-a na sport**, s obzirom na sudsku praksu Suda Europske unije, u kojima se pojašnjava kako uvažiti specifičnu prirodu sporta i istovremeno poštovati pravila unutarnjeg tržišta i tržišnog natjecanja.

4.2. Održivost i solidarnost

Solidarnost je glavna značajka europskog modela sporta i ključna je za njegovu dugoročnu održivost. Djelotvorni mehanizmi preraspodjele financijskih sredstava nužni su za održavanje natjecateljske ravnoteže, podupiranje razvoja talenata i širok pristup sportu i tjelesnoj aktivnosti. Važno je da se prihodi ostvareni na najvišoj razini sporta transparentno ponovno ulažu u amaterski sport, razvoj mladih i lokalnu infrastrukturu.

Zaštita gospodarske održivosti sporta zahtijeva zaštitu njegovih zakonitih izvora prihoda. Konkretno, internetsko piratstvo sportskih događanja uživo znatno utječe na financijske kapacitete sportskih organizacija da ponovno ulažu u cijeli sportski ekosustav. S druge strane, nositelji prava i radiotelevizijske kuće trebali bi osigurati da svi navijači mogu pratiti sportska događanja po pristupačnim cijenama i da im zakonita komercijalna ponuda bude dostupna i privlačna.

Održivost podrazumijeva i ekološku i socijalnu dimenziju. Sportska infrastruktura i događanja moraju se prilagoditi klimatskim i energetskim promjenama[19], poboljšati učinkovitost resursa, poduprijeti upravljanje odredištima[20] i osigurati pristupačnost za sve, uključujući osobe s invaliditetom. Za to su potrebni zeleniji, niskougljični i održivi objekti otporni na klimatske promjene, a posebnu pozornost treba posvetiti ponovnoj upotrebi i obnovi postojećih objekata.

[19] Među ostalim uzimanjem u obzir budućeg referentnog scenarija za temperaturu iz Europskog integriranog okvira za otpornost na klimatske promjene.
[20] U skladu sa Strategijom EU-a za održivi turizam i Zaključcima Vijeća o sportskom turizmu kao čimbeniku koji doprinosi održivom razvoju (9012/2026).

U kontekstu sportskih događanja trebalo bi smanjiti emisije ugljika i otpad na najmanju moguću mjeru, ali i promicati edukaciju o okolišnim aspektima u svim sektorima sporta. Osim toga, treba raditi na zadržavanju volontera tako da im se pruži veća podrška i vrednuje njihov rad.

U vezi s tim Komisija će poduzeti sljedeće mjere:

4. **Suzbijat će internetsko piratstvo sportskih događanja uživo[21]:** u okviru buduće inicijative o autorskim pravima[22] i nadovezujući se na procjenu iz Preporuke (EU) 2023/1018 poboljšat će se pravna sredstva za suzbijanje internetskog piratstva događanja uživo i vremenski osjetljivog sadržaja kako bi s očuvala održivost sportskog i kreativnog sektora. Time će se doprinijeti zaštiti vrijednosti sportskih događanja uživo i promicati zakonit pristup sadržaju (drugo tromjesečje 2027.).
5. **Ojačat će pravila EU-a o zaštiti potrošača** Aktom o digitalnoj pravednosti[23], među ostalim u pogledu **nepoštenih praksi oglašavanja cijena** koje utječu i na područje sporta. To uključuje nedovoljnu transparentnost u ponudi karata za događanja za koje potrošači moraju čekati u virtualnom redu dok cijene karata rastu (četvrto tromjesečje 2026.).
6. Predložit će **preporuku Vijeća o volontiranju u sportu** kako bi se državama članicama pomoglo u jačanju priznavanja, vrednovanja i razvoja volontiranja u sportu, među ostalim pomoću okvira za vještine i načina cjeloživotnog učenja, te u smanjenju administrativnog opterećenja za volonterske klubove (četvrto tromjesečje 2028.).
7. Pokrenut će **studiju o mehanizmima financijske raspodjele u sportu** kako bi se utvrdili tokovi prihoda između elitne i lokalne razine te među sportovima, kao i procijenila njihova učinkovitost u osiguravanju natjecateljske ravnoteže, održivosti, razvoja talenata i sudjelovanja (prvo tromjesečje 2027.).

4.3. Sport i društvo

U europskom modelu sporta prepoznaje se važnost promicanja uključivog, pristupačnog i održivog „**sporta za sve**”. U njemu sport i tjelesna aktivnost imaju bitnu ulogu u promicanju fizičke i mentalne dobrobiti, obrazovanja, razvoja mladih, aktivnog starenja, socijalne uključenosti i inkluzije osoba s invaliditetom. Sport je ulaganje u stanovnike Europe: u njihovo zdravlje, vještine, samopouzdanje i društvene odnose.

Omogućivanje sigurnog, uključivog i pristupačnog okruženja za sve sudionike neophodno je za očuvanje integriteta i društvene vrijednosti sporta. Osim toga, sport doprinosi i gospodarskom i teritorijalnom razvoju. Aktivnosti i događanja povezana sa sportom podupiru lokalna gospodarstva, uključujući mala i srednja poduzeća, promiču inovacije i turizam te jačaju društvene veze u urbanim i ruralnim područjima. Za šire sudjelovanje potrebna je jača podrška sportu na lokalnoj razini, volontiranju i neorganiziranoj tjelesnoj aktivnosti, promicanje tjelesne pismenosti tijekom cijelog života, ali i rad na preprekama koje su naveli sami Europljani: nedostatak vremena, motivacija i, za skupine s nižim dohotkom, troškovi.

U vezi s tim Komisija će poduzeti sljedeće mjere:

[21] Preporuka o suzbijanju internetskog piratiziranja sportskih i drugih događanja uživo.
[22] Komisija želi čuti stajališta o reviziji propisa EU-a o autorskim pravima.
[23] Akt o digitalnoj pravednosti.

8. Predložit će **reviziju Preporuke Vijeća o tjelesnoj aktivnosti korisnoj za zdravlje** (prvo tromjesečje 2027.) kojom bi se trebala poduprijeti uspostava **podatkovnih centara za sport i tjelesnu aktivnost** u državama članicama, na temelju nacionalnih kontaktnih točaka za tjelesnu aktivnost korisnu za zdravlje (HEPA), koji bi bili odgovorni za prikupljanje i koordinaciju podataka o sportu i tjelesnoj aktivnosti na nacionalnoj razini, na temelju pokazatelja i okvira za praćenje dogovorenih na europskoj razini. Ti bi centri ojačali kapacitete država članica[24] za promicanje i praćenje politika tjelesne aktivnosti u zdravstvenom i obrazovnom okruženju te okruženju zajednice (četvrto tromjesečje 2027.).
9. Uspostavit će **Koaliciju za strateška ulaganja u sport**, koja će biti prilika za suradnju kako bi se zauzeo usklađen pristup mjerenju gospodarske i društvene vrijednosti sporta u EU-u. Koalicija će pomagati državama članicama i Komisiji u definiranju strategija ulaganja koje se temelje na dokazima kako bi se podržao teritorijalni razvoj, izradio pregled sportske infrastrukture i razmotrili inovativni financijski mehanizmi za poticanje privatnih i javnih ulaganja u sport. Njezin rad doprinijet će određivanju investicijskih prioriteta na teritorijalnoj razini, a time i učinkovitijem iskorištavanju europskih i nacionalnih financijskih sredstava, među ostalim informiranjem o mogućnostima unutar okvira EU-a za državne potpore koje se mogu iskoristiti za ulaganja u sportsku infrastrukturu i aktivnosti (četvrto tromjesečje 2027).

Sport je moćno sredstvo za prenošenje EU-ovih vrijednosti i poruka zajedništva milijunima ljudi u Europi i šire[25], što je vidljivo iz inicijativa i događanja organiziranih u povodu Europskog tjedna sporta ili Dana Europe. Takve bi inicijative trebalo dodatno poticati i promicati, među ostalim na temelju uspješnih pristupa Tima Europa za organiziranje zajedničkih događanja.

U vezi s tim Komisija će poduzeti sljedeće mjere:

10. Ojačat će veze između sporta i obrazovanja provedbom **paketa mjera za obrazovanje**[26]. Konkretno, uvažit će se značenje i vrijednost tjelesne aktivnosti i sporta u školskom obrazovanju te omogućiti da mladi imaju pristup zdravim alternativama izvan interneta (četvrto tromjesečje 2026.). Osim toga, promicat će združene visokoobrazovne studije povezane sa sportom, među ostalim preko saveza europskih sveučilišta, kao i sportske aktivnosti i objekte u sklopu visokog obrazovanja kako bi se potaknula izvrsnost i povećala privlačnost studija povezanih sa sportom, a ujedno potaknuo razvoj visokokvalificirane radne snage za europski sportski ekosustav (drugo tromjesečje 2028.).
11. Aktivirat će Europu kroz sport **proširenjem Europskog tjedna sporta** kako bi se promicao aktivniji način života u Europi i svijetu[27], i to poboljšanjem dugoročnog planiranja, uvođenjem administrativnog pojednostavnjenja, mobiliziranjem sportskih inicijativa organiziranih na lokalnoj razini i boljim uključivanjem lokalnih aktera kao što su škole, općine i sportska udruženja (treće tromjesečje 2027.). Osim toga, **odat će**

[24] U skladu sa Zaključcima iz Lipice Vijeća EU-a „Mjerenje učinka sporta: od ekonomske do socijalne perspektive (2026.).

[25] Među ostalim u zemljama proširenja i susjedstvu, za koje sport može poslužiti za približavanje ljudi europskim zemljama kako bi se podržao njihov europski put ili ambicije za bližu suradnju.

[26] Vidjeti posebno: Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – Čvršći obrazovni temelji za sve u doba umjetne inteligencije

[27] To se odnosi i na zemlje proširenja i susjedne zemlje.

priznanje EU-u i njegovim vrijednostima putem sportskih događanja tako što će podupirati inicijative koje kroz sport educiraju o EU-u za vrijeme Dana Europe ili na odabranim događanjima na nacionalnoj ili europskoj razini (drugo tromjesečje 2027.).

12. Osnovat će **Skupinu na visokoj razini za zaštitu osoba u sportu** kako bi se promicao koordinirani pristup sprečavanju zlostavljanja, uznemiravanja, nasilja, rasizma, govora mržnje i diskriminacije te zajamčila sigurna sportska okruženja u cijeloj Europi, s ciljem predlaganja zajedničkih smjernica za zaštitu sportskih organizacija[28] (treće tromjesečje 2027.).

Mjere iz ove komunikacije dosljedno će se provoditi zahvaljujući redovitoj **međuresornoj koordinaciji** pod vodstvom službi Komisije zaduženih za sport.

5. ZAKLJUČCI

Ovom komunikacijom Komisija još jednom potvrđuje da će predano raditi na zaštiti i jačanju europskog modela sporta koji će odolijevati budućim izazovima.

U vremenu korjenitih društvenih promjena jačanje europskog modela sporta znači očuvati ono što europski sport čini jedinstvenim, ali i osigurati da taj model i dalje odgovara potrebama i težnjama budućih naraštaja. Sport je mnogo više od igre, natjecanja ili gospodarske aktivnosti: on je neizostavan dio europskog načina života.

Cilj je prepoznati sport kao stratešku prednost za Europu i potpuno iskoristiti njegov potencijal u našim socijalnim, gospodarskim, obrazovnim i diplomatskim programima. Zato europski sport mora ostati otvoren, pravedan, uključiv, ukorijenjen u svojim vrijednostima i usklađen s pravom EU-a, a istodobno sposoban za inovacije, rast, prilagodbu i napredak u svijetu koji se brzo mijenja.

Za ostvarenje te ambicije potreban je zajednički angažman. Komisija stoga poziva države članice, regionalne i lokalne vlasti, sportski pokret, obrazovne ustanove, socijalne partnere i civilno društvo da promiču i podupiru sport i tjelesnu aktivnost za sve u Europi te da sport sustavnije integriraju u šire javne politike.

Promicanjem europskog modela sporta osiguravamo europsku sportsku budućnost i doprinosimo povezanijoj, otpornijoj i konkurentnijoj Europi.

[28] U skladu s ciljevima Unije ravnopravnosti, Preporukom Komisije o integriranim sustavima za zaštitu djece i relevantnom pravnom stečevinom EU-a, kao što je Direktiva o suzbijanju seksualnog zlostavljanja djece.