

Prilog II – Obrazloženje odluke

**Vodič kroz ocjenjivanje prijava i proces dodjele
bespovratnih sredstava za Ključnu aktivnost 1 za područje visokog obrazovanja –
KA131 (projekti mobilnosti za studente i osoblje financirani sredstvima za unutarnju
politiku) u okviru Poziva na dostavu prijedloga za program Erasmus+ za 2025. g., rok
19. veljače 2025. g.**

Natječaj 2025.

Provjera formalne prihvatljivosti prijava

Rok za podnošenje KA131 i KA130 prijava bio je **19. veljače 2025.**

Sve zaprimljene prijave podliježu provjeri formalne prihvatljivosti koju provode djelatnici Agencije za mobilnost i programe Europske unije. U slučaju da prijava ne zadovoljava neki od kriterija formalne prihvatljivosti, potrebno je provjeriti je li moguće tražiti nadopunu i pod kojim uvjetima. U svim takvim situacijama djelatnik koji radi provjeru formalne prihvatljivosti dužan je o tome obavijestiti izravno nadređenu osobu kako bi se dogovorilo daljnje postupanje. Prijavitelji KA131 aktivnosti mogu biti visoka učilišta i konzorciji. Specifičnost projekata mobilnosti u području visokog obrazovanja jest da je riječ o ponavljajućim korisnicima te nema posebne ocjene kvalitete prijave budući da se prijava promatra na razini akreditacije – Erasmus povelje u visokom obrazovanju (dalje u tekstu: ECHE) ili akreditiranog konzorcija. Na Natječaju 2025. nije zaprimljena prijava za akreditaciju novog konzorcija za mobilnost u visokom obrazovanju.

Nakon obrade, formalno prihvatljivo bilo je 40 od 41 zaprimljene prijave za Ključnu aktivnost 1 za područje visokog obrazovanja KA131 - projekte mobilnosti za studente i osoblje financirane sredstvima za unutarnju politiku, u okviru Poziva na dostavu prijedloga za program Erasmus+ za 2025. godine.

Na provjeri formalne prihvatljivosti odbijena je bila prijava Veleučilišta ASPIRA kojem je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih (MZOM) uskratilo dopusnicu za rad 31. siječnja 2025. g. Provjera je izvršena uvidom u [Upisnik visokih učilišta](#), jedine službene evidencije o akreditiranim visokim učilištima u Republici Hrvatskoj te je ustanovljeno da se Veleučilište Aspira u trenutku podnošenja projektne prijave nije nalazilo u istome. U preostalih 40 formalno prihvatljivih prijava, financiranje je zatražilo ukupno 39 visokih učilišta i 1 postojeći konzorcij. Od ostalih aktivnih visokih učilišta nositelja ECHE u Republici Hrvatskoj, jedno visoko učilište nije podnijelo KA131 prijavu na Natječaju 2025.

Proračun na raspolaganju i zatraženo u 2025.

Europska komisija (dalje u tekstu: EK) je Agenciji za mobilnost i programe EU (dalje u tekstu: Agencija) za Natječaj 2025. za područje visokog obrazovanja za Ključnu aktivnost 1 za područje visokog obrazovanja – KA131 (projekti mobilnosti za studente i osoblje financirani sredstvima za unutarnju politiku) dodijelila proračun od **16.874.935,00 EUR** što je za 1.534.324,00 EUR, odnosno za 10%, veći proračun od prethodnog proračuna dodijeljenog Agenciji za Ključnu aktivnost 1 u području visokog obrazovanja iz sredstava za unutarnju politiku na Natječaju 2024., a koji je iznosio 15.340.611,00 EUR. Iznos dodijeljen svakom od prijavljenih visokih učilišta, međutim, ne može biti proporcionalno uvećan, jer dodijeljeni iznos



ovisi o razini zatraženih sredstava, kao i o *past performanceu*. Pogodnosti fleksibilnijih transfera tijekom provedbe projekta trebale bi kompenzirati potencijalno pomanjkanje sredstava, kao i mogućnost regulacije iznosa po stavkama kroz zahtjeve za amandmane.

Ukupan broj zatraženih mobilnosti za KA131 aktivnosti u formalno prihvatljivim prijavama na ovom Natječaju iznosi 6.128 mobilnosti dakle, riječ je o povećanju od 4,63% u odnosu broj mobilnosti zatražen na Natječaju 2024. (5.857). Izraženo u postocima zatraženo je 61,77% studentskih (3.785) i 38,23% (2.343) mobilnosti osoblja. Prema aktivnostima zatraženo je: 2.615 studentskih mobilnosti u svrhu studija (dalje u tekstu: SMS), 1.170 studentskih mobilnosti u svrhu stručne prakse (dalje: SMP), 881 mobilnost osoblja u svrhu podučavanja (dalje: STA) i 1.462 mobilnosti osoblja u svrhu osposobljavanja (dalje: STT). Navedeno pokazuje snažan rast interesa za mobilnosti osoblja, naročito STT mobilnosti, a što je trend uočen kroz više natječajnih godina.

Visoka učilišta imaju mogućnost prijaviti projektni podformat pod nazivom **Kombinirani intenzivni programi**. Visoka su učilišta u prijavi obrazac mogla unijeti broj željenih programa i procjenu sudionika (minimalno 10, a maksimalno 20 sudionika po programu), a tamo gdje je premašena gornja granica vršene su korekcije. Prijavitelji su zatražili intenzivne programe u 22 formalno prihvatljive prijave, što je pad u odnosu na prošli natječaj kada je 27 prijavitelja iskazalo interes. Tako je i broj formalno prihvatljivih zatraženih programa (88) i mobilnosti (1.533) u okviru Kombiniranih intenzivnih programa (BIP) pao u odnosu na prošlogodišnja 94 programa i tadašnjih 1.665 mobilnosti.

Kontekst, kriteriji i izračun alokacije financijskih sredstava u okviru natječajne godine 2025.

Budući da prijavi obrazac za aktivnost KA131 ne sadrži podatak o predviđenom trajanju mobilnosti, nacionalne agencije koriste povijesne podatke, tj. prosječna trajanja i ostale vrijednosti iz prethodno realiziranih projekata. Za Natječaj 2025. nacionalnom odlukom mjesečni iznosi po grupama zemalja za studentske mobilnosti ostali su isti kao u Natječajima 2021. - 2024., a svi studenti imaju pravo na doprinos putovanju što je uključeno i u ovu alokaciju sredstava. Uz Natječaj 2025. objavljen je dokument koji propisuje nacionalne iznose i definira kriterije za studente s manje mogućnosti.

Visoka su učilišta u prijavnim obrascu KA131-2025., temeljem procjene potreba i kapaciteta te raspoloživih sredstava iz ranijih projekata, upisala samo jednu kategoriju podataka: podatke o planiranom ukupnom broju studenata i (ne)nastavnog osoblja koja po aktivnostima potražuju na ovom Natječaju te, od toga, očekivani broj sudionika s manje mogućnosti (ne u postotku kao ranije). Broj sudionika s manje mogućnosti trebalo je procijeniti za sve aktivnosti, ne samo studentske kao ranije.

Kako bi se ravnomjernije namirio zahtjev za studentskim mobilnostima, ali i pripadajućim iznosom Potpore za organizaciju (OS) koja se koristi za unaprjeđenje kvalitete organizacije mobilnosti, visoka su učilišta tijekom formalnih i neformalnih sastanaka s Agencijom u proteklom periodu iskazala potrebu uzimanja u obzir i kratkoročnih mobilnosti studenata prilikom početne alokacije sredstava što je Agencija prihvatila uvrstiti. S obzirom na omjer zatraženih mobilnosti i dostupnosti budžeta, a kako bismo prikupili dodatne informacije, Erasmus+ koordinatori su putem upitnika iskazali svoju procjenu broja kratkoročnih studentskih mobilnosti u odnosu na ukupne brojeve studentskih mobilnosti koje su iskazali u prijavnim obrascima gdje se ne traži trajanje, već samo ukupni broj mobilnosti po aktivnosti.

Dodatno, visoka su učilišta u prijavnim obrascu prijavila neobvezujuću procjenu odlazne mobilnosti u treće zemlje nepridružene programu – **Budget share for international mobility** - te se primjećuje povećanje interesa za ovom mogućnošću.



Opći kriteriji za raspodjelu

- I. Agencija alocira sredstva u okviru dostupnog proračuna za KA131 projekte mobilnosti za studente i osoblje financirane sredstvima za unutarnju politiku.
- II. Prijavitelju nije moguće dodijeliti veći broj sudionika/intenzivnih programa od zatraženih u prijavnom obrascu.
- III. Prijaviteljima se za *past performance* uzimaju rezultati u zadnjim dvama završenim projektima programa Erasmus+ 2021.-2027. (svim prijaviteljima iste dvije natječajne godine – 2021. i 2022.)
- IV. Prijaviteljima se za prosječna trajanja/vrijednosti aktivnosti promatraju povijesni podaci u zadnjim dvama završenim projektima programa Erasmus+ 2021.-2027. (svim prijaviteljima iste dvije natječajne godine – 2021. i 2022.)
- V. Za prijavitelje koji se za financiranje mobilnosti javljaju po prvi puta (tzv. *newcomers*) i nemaju ostvarenih rezultata u Erasmus+ KA131 aktivnosti - koristi se automatska dodjela.
- VI. Potrebe u kategorijama/dodacima koje nisu mogle biti uzete (vidi: *Podaci isključeni iz raspodjele financijskih sredstava*) u obzir tijekom osnovne alokacije bit će uzete u obzir tijekom provedbe projekata, odnosno tijekom realokacije uz podnošenje privremenih izvješća. Prioritetnost kategorije zahtjeva bit će opisana i u Prilogu V. - Posebna pravila, a navodi se i niže u tekstu Obrazloženja.

S obzirom na to da je Agencija u proteklom razdoblju stavila veliki naglasak na podršku i promociju Kombiniranih intenzivnih programa (*Blended Intensive Programmes*), Agencija će kao i na prethodna četiri Natječaja ovog programskog razdoblja financirati sve zatražene intenzivne programe (njih 88) s doprinosom za pripadajući broj formalno prihvatljivih sudionika (1.533).

Podaci korišteni za raspodjelu financijskih sredstava

Financijska evaluacija prijava za KA131 - projekte mobilnosti za studente i osoblje financirane sredstvima za unutarnju politiku u visokom obrazovanju specifična je jer se ne ocjenjuje sadržaj prijave, već se **na temelju ostvarenih rezultata u prethodnom natječajnom razdoblju** (tzv. *past performance*) i **zatraženih brojeva mobilnosti** određuje iznos bespovratnih sredstava za svakog prijavitelja. Vodeći se općim kriterijima za alokaciju sredstava, prijaviteljima se određuje **maksimalna financijska potpora i procjena broja sudionika** kojima će se, u okviru jednog natječajnog razdoblja, financirati mobilnosti studenata i (ne)nastavnog osoblja nakon odabira istih na internim natječajima. Tijekom trajanja projekata, u trenutku podnošenja privremenih izvješća, bit će moguće zatražiti dodatna sredstva ako prvotno alocirana nisu dostatna, no ovdje ističemo kako će se pri realokaciji primarno uzeti u obzir redom:

1. potrebe studenata s manje mogućnosti za koje su potrebni stvarni dodatni troškovi (potpora za inkluziju),
2. potrebe studenata s manje mogućnosti – dodatna potpora (*top up*),
3. potrebe ustanova koje žele provesti dodatne Kombinirane intenzivne programe (BIPs),
4. mobilnosti s trećim zemljama nepridruženima programu (*international opening*),
5. dodatna sredstva za organizacijsku potporu (OS).

Svi podaci o ostvarenim rezultatima u prethodnom natječajnom razdoblju (tzv. *past performance*) dostupni su u alatu Beneficiary Module kojeg Agencija koristi kao osnovni izvor podataka. Formula za izračun dodjele bespovratnih sredstava, temeljem podataka prikupljenih iz alata Beneficiary Module, uključuje brojeve i trajanja mobilnosti u projektima natječajnih godina 2021. i 2022. budući da je riječ o posljednjim završenim i validiranim projektima za sve ustanove koje su u tim natječajima sudjelovale i koje odražavaju specifičnosti formata mobilnosti u aktualnom programskom razdoblju.

Izračun se provodi za svaku aktivnost zasebno te se na kraju odobreni broj mobilnosti i odobreni iznos bespovratnih sredstava za svaku od aktivnosti zbraja kako bi se izračunao iznos ukupnih bespovratnih sredstava za prijavitelja uz pripadajući iznos potpore organizaciji (na temelju ukupnog broja odobrenih mobilnosti) i dodatak doprinosa za Kombinirane intenzivne programe (BIPs) (gdje je to primjenjivo).

Podaci isključeni iz raspodjele financijskih sredstava

Iz procesa alokacije izuzeta je procjena visokih učilišta za **međunarodno otvaranje**. Podatak je izostavljen iz procesa alokacije stoga što nije poznato kojoj će se skupini sredstva namijeniti (studenti ili osoblje), kao niti trajanje, a što bi značajno utjecalo na raspodjelu sredstava. Osim toga, radi se o neobvezujućim procjenama pa ustanove koje su procijenile maksimalni udio takvih mobilnosti u svome proračunu ne bi bile obvezne na taj način i postupiti, dok bi istovremeno pri alokaciji bile u značajnoj prednosti pred onim ustanovama koje su upisale manje udjele, a imajući u vidu više iznose koji se dodjeljuju za mobilnosti s trećim zemljama. U završenim projektima natječajnih godina 2021. i 2022. pokazalo se da su odstupanja od početnih procjena vrlo česta i značajna.

Korekcija

Na Natječaju 2025. u formalno prihvatljivima prijavama za aktivnost KA131 zatraženo je ukupno 88 Kombiniranih intenzivnih programa (*Blended Intensive Programmes*) s 1.603 planiranih sudionika. Izvršena je korekcija broja zatraženih sudionika u tri prijavljena programa u prijavama dva visoka učilišta gdje je umjesto maksimalnih 20 bilo upisano 50 ili 30 sudionika. Slijedom navedenog, ukupni zatraženi prijavljeni broj sudionika intenzivnih programa smanjen je sa zatraženih 1.603 na maksimalnih, formalno prihvatljivih, 1.533 sudionika.

Automatska dodjela

Tijekom ove alokacije korištena je **automatska dodjela** za novog nositelja ECHE povelje - Sveučilište obrane i sigurnosti "Dr. Franjo Tuđman". Agencija je bila u mogućnosti dodijeliti do 10 mobilnosti po aktivnosti, čime je ukupno traženi broj novog prijavitelja sa 191 mobilnosti (28 SMS, 28 SMP, 55 STA i 80 STT) smanjen na 40 (10 SMS, 10 SMP, 10 STA i 10 STT). U daljnju alokaciju ušlo je preostalih zatraženih 5.937 mobilnosti (2.587 SMS, 1.142 SMP, 826 STA i 1.382 STT).

Financijski iznosi korišteni tijekom raspodjele

Za potrebe definiranja iznosa za alokaciju **mobilnosti osoblja** korišteni su iznosi **217,00 EUR za STA** i **177,00 EUR za STT** temeljem rezultata obrađenih mobilnosti završenih projekata s Natječaja 2021. i 2022.

Pri utvrđivanju iznosa za dodjelu iznosa za **studentske mobilnosti** u obzir je uzeta iskazana potreba za uravnoteživanjem utjecaja kratkoročnih mobilnosti na ukupan budžet i iznos



sredstava Potpore za organizaciju (OS-a). Isprobano je nekoliko modela dodjele kako bi se našlo odgovarajuće rješenje. Uzete su prosječne vrijednosti za studentske mobilnosti iz rezultata obrađenih mobilnosti završenih projekata s Natječaja 2021. i 2022. Navedeni set podataka realiziranih mobilnosti sadrži oko 64% studenata s manje mogućnosti i oko 25% kratkoročnih studentskih mobilnosti. Slijedom navedenog, za dodjelu prosječne SMS aktivnosti korišten je iznos od 2.525,00 EUR, a za prosječnu SMP mobilnost iznos od 3.379,00 EUR. Osim toga, kako bi se kompenzirala visina doprinosa za put koju od Natječaja 2024. imaju svi studenti, u vrijednost svake dodijeljene studentske mobilnosti uračunali smo i **iznos od 297,00 EUR** koji je definiran kao srednja vrijednost dvije kategorije *Distance Banda* - „zeleno“ putovanje 285 EUR (udaljenosti između 100 i 499km) i standardno putovanje 309 EUR (udaljenosti između 500 i 1999km). Dakle, za alokaciju mobilnosti studenata u usvojenom modelu korišteni su iznosi **2.822,00 EUR za SMS** i **3.676,00 EUR za SMP**.

Metodologija izrade scenarija

Izrađen je scenarij s prijedlozima iznosa bespovratnih sredstava za mobilnosti po aktivnostima za svakog prijavitelja.

Traženi brojevi mobilnosti studenata pomnoženi su sa vrijednostima za aktivnosti SMS i SMP, a traženi brojevi mobilnosti osoblja pomnoženi su prosječnim trajanjem ostvarenih aktivnosti mobilnosti iz podataka projekata 2021. i 2022. (tj. povijesni podaci o trajanju) kako bi se dobilo željeno trajanje (broj dana) za Natječaj 2025. Nacionalni prosjek trajanja aktivnosti korišten je kod ustanova kod kojih na određenoj aktivnosti nije bilo prethodnih rezultata. Prosjek trajanja mobilnosti nije uvijek cijeli broj, ali finalni iznos financijske potpore za aktivnost predstavlja cijeli broj.

Na ovaj način, u okviru dostupnog budžeta, dodijeljene su sve tražene mobilnosti svim ustanovama (osim *newcomer*). Dodijeljeno je 5.977 mobilnosti (2.597 SMS, 1.152 SMP, 836 STA i 1.392 STT) te svi zatraženi BIP programi (njih 88 s 1.533 sudionika).

Potpora za organizaciju (*Organisational Support - OS*)

Za izračun iznosa namijenjenog za Potporu za organizaciju uzima se ukupan dodijeljeni procijenjeni broj odlaznih studenata i članova osoblja.

Iznos	Broj odlaznih mobilnosti
400 EUR po sudioniku	1 – 100 sudionika
230 EUR po sudioniku	više od 100 sudionika

Primjer izračuna OS-a za 104 mobilnosti: $(100 \text{ sudionika} * 400 \text{ EUR}) + (4 \text{ sudionika} * 230 \text{ EUR}) = 40.000,00 + 920,00 = 40.920,00 \text{ EUR}$

Dodatna potpora organizaciji u iznosu od 100,00 EUR po sudioniku dodjeljuje se u slučaju mobilnosti sudionika s potporom za uključivanje (*inclusion support*), s posebnom prijavom i stvarnim troškovima (prijavni obrazac ispunjavaju sudionik i Erasmus+ koordinator prije odlaska sudionika na mobilnost).

Iznosi su navedeni i u dokumentu Nacionalni iznosi financijske potpore za Ključnu aktivnost 1 u području visokog obrazovanja: Projekti KA131 – Natječaj 2025., objavljenom na mrežnim stranicama Agencije za mobilnost i programe EU.



Pogodnosti tijekom projekta

- ne postoji ograničenje udjela ukupno dodijeljenih KA131 sredstava na studentske mobilnosti;
- sredstva dodijeljena aktivnostima za studente (Mobilnost studenata u svrhu studija - SMS i Mobilnost studenata u svrhu stručne prakse - SMP) mogu se unutar navedenih stavaka preraspodijeliti do maksimalnih 100% sredstava, a isto vrijedi i za stavke dodijeljene za (ne)nastavno osoblje – moguća je maksimalna preraspodjela do 100% između stavaka za Mobilnost osoblja u svrhu poučavanja (STA) i Mobilnost osoblja u svrhu osposobljavanja (STT);
- moguće je do maksimalnih 100% sredstava dodijeljenih za mobilnosti osoblja preraspodijeliti na mobilnosti studenata;
- moguće je do 10% sredstava namijenjenih mobilnostima studenata preraspodijeliti na mobilnosti osoblja;
- za mobilnosti s trećim zemljama nepridruženima programu, visokim učilištima koja provode Projekte mobilnosti između programskih i trećih zemalja (KA171) na raspolaganju je za Natječaj 2025. za KA171 prijave (Projekti mobilnosti financirani sredstvima za vanjsku politiku) budžet od 2.710.459,00 EUR.

Sredstva rezervirana za uključivost - Inclusion pot

Osoba s manje mogućnosti potencijalni je sudionik čije je osobno, fizičko, mentalno ili zdravstveno stanje takvo da njegovo sudjelovanje u mobilnosti ne bi bilo moguće bez dodatne financijske ili druge vrste potpore.

Visoka učilišta koja su odabrala studente i/ili osoblje s manje mogućnosti s fizičkim, mentalnim ili zdravstvenim poteškoćama mogu zatražiti dodatna bespovratna sredstva od nacionalne agencije za pokrivanje dodatnih troškova njihova sudjelovanja u aktivnostima mobilnosti. Navedena sredstva osigurana su u okviru tzv. *Inclusion pota*. Za sudionike s manje mogućnosti s fizičkim, mentalnim ili zdravstvenim poteškoćama, potpora u obliku bespovratnih sredstava stoga može biti viša od maksimalnih pojedinačnih iznosa bespovratnih sredstava propisanih u dokumentu Nacionalni iznosi KA131 – Natječaj 2025. Osobe u pratnji studenata i osoblja s manje mogućnosti imaju pravo na doprinos opisan u Programskom vodiču 2025. Taj uvećani iznos ukupne financijske potpore za sudionike mobilnosti s potporom za uključivost može biti osiguran od strane matičnog visokog učilišta unutar postojećih sredstava projekta (na pripadajućim stavkama ili sukladno dopuštenim transferima) ili će biti dio dodatnih sredstava isplaćenih matičnom visokom učilištu (ako su dodatna sredstva od strane Agencije raspoloživa) - prijavni obrazac obavezan je u oba slučaja. Visoka učilišta i sudionici moraju se prijaviti Agenciji nakon provedenih internih natječaja, a obavezno prije početka mobilnosti. U slučaju kada matično visoko učilište potražuje dodatna sredstva od Agencije krajnji rok za podnošenje prijave bit će naknadno objavljen, a vezan uz datum za podnošenje privremenog izvješća. U slučaju kada dodatna sredstva osigurava matično visoko učilište iz postojećih projektnih sredstava, rok za prijavu je do kraja trajanja projekta. Pri prijavi valja imati na umu minimalno trajanje aktivnosti sudionika i činjenicu da je prijavu potrebno poslati prije odlaska na mobilnost.

U ovu je svrhu rezervirana su neutrošena sredstva nakon Odluke o dodjeli bespovratnih sredstava za KA131 u iznosu od 4.830,00 EUR.